



**Выступление  
и.о. руководителя  
Приволжского управления**

**Ростехнадзора**

**А.Ш. Насыбуллин**

**на тему:**

**«Правоприменительная практика и  
соблюдение обязательных  
требований**

**по итогам I квартала 2019 года»**



## Показатели надзорной деятельности в 1 квартале 2019 г в сравнении с аналогичным периодом 2018 года

1 квартал	Пром безопасность		Энерго безопасность		Стройнадзор		ГТС		Итого по управлению		Процентное соотношение % +/-
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	
Количество поднадзорных организаций	4025	<b>3139</b>	34449	<b>33540</b>	94 <sup>3</sup>	<b>42</b> <sup>3</sup>	1150	<b>1150</b>	40018	<b>38252</b>	- 4,4 %
Проведено проверок	449	<b>551</b>	1474	<b>1593</b>	119	<b>120</b>	47	<b>45</b>	2089	<b>2309</b>	+10,5 %
Плановых	64	<b>129</b>	144	<b>113</b>	-	-	3	<b>2</b>	211	<b>244</b>	+15,6 %
внеплановых	352	<b>350</b>	1330	<b>1480</b>	119	<b>120</b>	44	<b>43</b>	1845	<b>1993</b>	+ 8%
ПВП	146	<b>97</b>	190	<b>182</b>	45	<b>14</b>	0	<b>0</b>	381	<b>293</b>	- 23,1%
Выявлено нарушений	3473	<b>2979</b>	6506	<b>7371</b>	1280	<b>1269</b>	193	<b>202</b>	11455	<b>11821</b>	+ 3,2 %
Оформлено протоколов	268	<b>264</b>	366	<b>401</b>	83	<b>65</b>	9	<b>11</b>	726	<b>741</b>	+ 2,1 %
штрафы	247	<b>227</b>	350	<b>373</b>	82	<b>63</b>	7	<b>11</b>	686	<b>674</b>	- 1,7 %
На юридическое	34	<b>62</b>	85	<b>84</b>	35	<b>31</b>	0	<b>5</b>	154	<b>182</b>	+ 18,2%
На должностное	213	<b>164</b>	252	<b>282</b>	48	<b>32</b>	7	<b>6</b>	520	<b>484</b>	- 3,9 %
На физическое	0	<b>0</b>	4	<b>7</b>	0	<b>0</b>	0	<b>0</b>	4	<b>7</b>	+75 %
дисквалификация	0	<b>0</b>	0	<b>0</b>	0	<b>0</b>	0	<b>0</b>	0	<b>0</b>	0
Временный запрет деятельности	9	<b>9</b>	0	<b>1</b>	1	<b>0</b>	0	<b>0</b>	10	<b>10</b>	0%
Предупреждение	9	<b>28</b>	16	<b>27</b>	0	<b>2</b>	2	<b>0</b>	27	<b>57</b>	+111,1%
Сумма наложенных, тыс.руб	12984,5	<b>12532</b>	2404,2	<b>2338,8</b>	7530	<b>5930,5</b>	14	<b>112</b>	22925,7	<b>20913,3</b>	- 8,8%



## Надзор в области промышленной безопасности опасных производственных объектов

	Промышленная безопасность		Процентное соотношение
	3 мес. 2018	<b>3 мес. 2019</b>	% +/-
Количество поднадзорных организаций	4025	<b>3139</b>	-22 %
Проведено проверок	449	<b>511</b>	12,1 %
Плановых	64	<b>129</b>	50 %
внеплановых	352	<b>350</b>	-0,5 %
ПВП	146	<b>97</b>	-33 %
Выявлено нарушений	3473	<b>2979</b>	-14,2 %
Оформлено протоколов	268	<b>264</b>	-1,4 %
штрафы	247	<b>227</b>	-8,1 %
На юридическое	34	<b>62</b>	45,2 %
На должностное	213	<b>164</b>	-23 %
На физическое	0	<b>1</b>	100%
дисквалификация	-	-	+/-0%
Временный запрет деятельности	12	<b>9</b>	-25 %
Предупреждение	9	<b>28</b>	67,8 %
Сумма наложенных штрафов, тыс. руб	12984,5	<b>12532</b>	-3,5 %

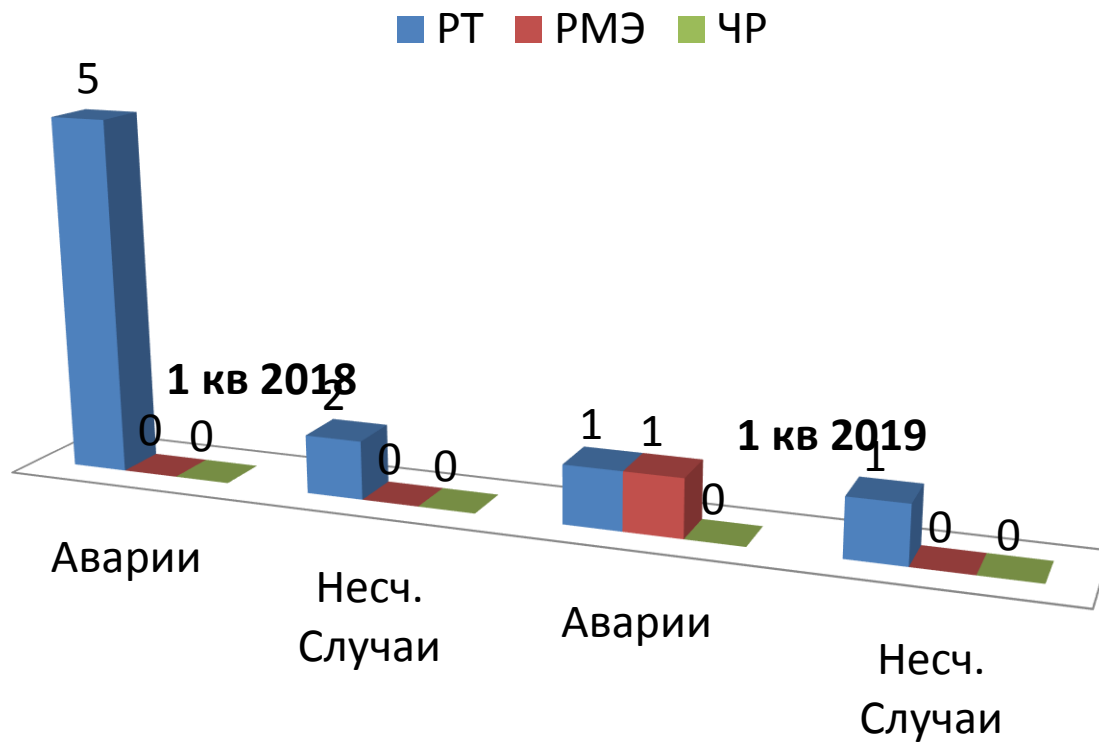


## *Основные нарушения в области промышленной безопасности опасных производственных объектов:*

- неудовлетворительная организация производственного контроля;
- неисполнение условий безопасной эксплуатации зданий, определенных заключениями экспертизы промышленной безопасности; непроведение или несвоевременное проведение ремонта зданий и сооружений на опасных производственных объектах;
- неуказание данных обо всех технических устройствах в сведения, характеризующие опасные производственные объекты, что препятствует правильной и полной идентификации опасных производственных объектов на стадии регистрации;
- несоответствие электрооборудования классам взрывоопасных зон;
- не обеспечено наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами на опасном производственном объекте;
- нарушение порядка проведения аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала;
- несоблюдение сроков и порядка проведения регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования, некачественное проведение данных работ;
- истечение срока службы технических устройств.

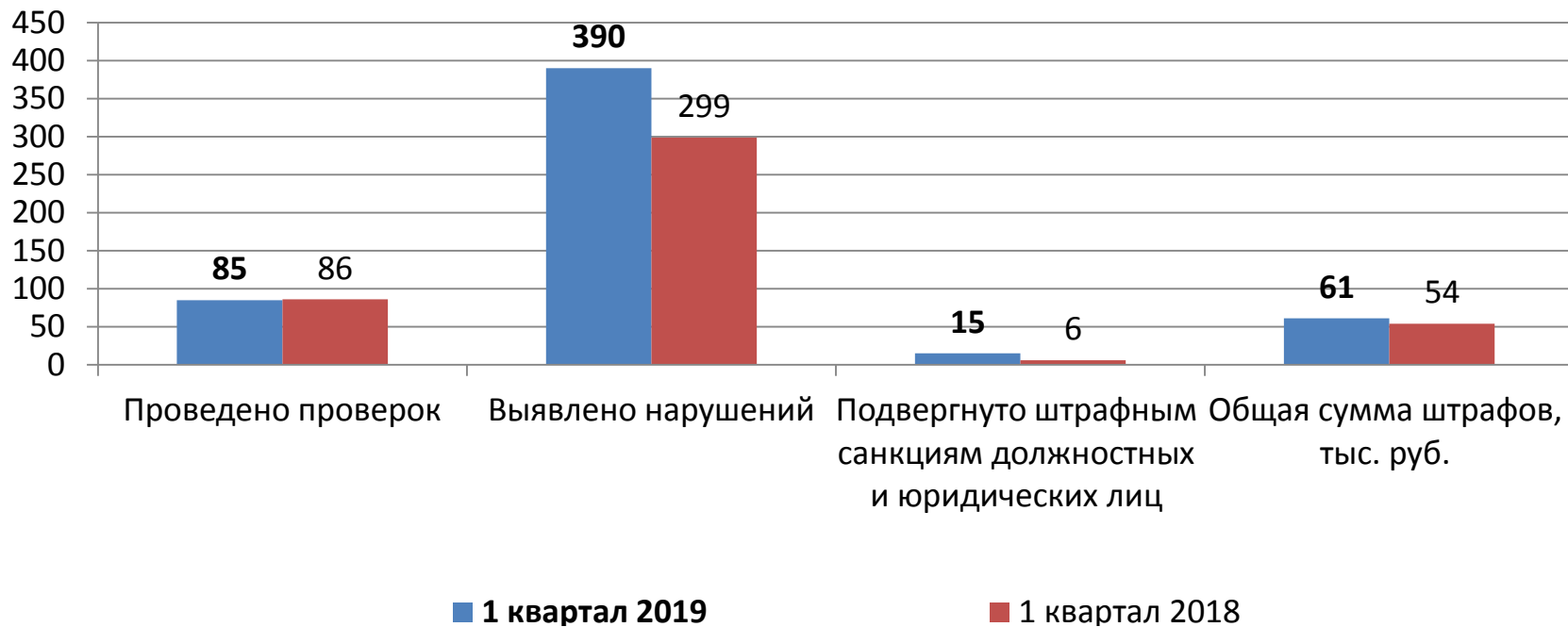


# Аварийность и травматизм





## Контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента «О безопасности лифтов»





## Основные нарушения по организациям, эксплуатирующими лифты:

- недостаточный контроль работниками обслуживающей организации за обеспечением безопасности лифтов;
- нарушение ведения технической документации;
- в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" (ТР ТС 011/2011) лифты, введенные в эксплуатацию до вступления в силу технического регламента и отработавшие назначенный срок службы должны быть приведены в соответствие с требованиями настоящего технического регламента в срок, не превышающий 7 лет с даты вступления в силу настоящего технического регламента (т.е. до 15.02.2020 г.). Однако, на сегодняшний день организациями, эксплуатирующими лифты, не разработаны графики мероприятий приведения лифтов в соответствие с требованиями Технического регламента.



## *нерешенные проблемы при эксплуатации лифтов:*

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 743 утверждены Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, которые вступили в силу с 30 августа 2017 года.

Согласно вышеуказанного Постановления в срок, не превышающий 4 месяцев со дня вступления в силу Правил (т.е. до 31.12.2017 г.), в территориальные органы Ростехнадзора в отношении объектов, введенных в эксплуатацию до вступления в силу Правил, должны быть направлены уведомления о вводе их в эксплуатацию для постановки на учет в соответствующем реестре.

Однако, на сегодняшний день из 15987 лифтов, эскалаторов, подъемных платформ для инвалидов, поднадзорных Приволжскому управлению Ростехнадзора, предприятиями и организациями направлены уведомления для постановки на учет только 11610 объектов.





## Выработка электрической энергии и установленная мощность

	Выработка электроэнергии	Потребление электроэнергии	Установленная мощность	Пиковая нагрузка
Республика Татарстан	27238,5 млн. кВт*ч	30190,5 млн. кВт*ч	8013,388 МВт	4390 МВт
Республика Марий-Эл	924,2 млн. кВт*ч	2778,3 млн. кВт*ч	252 ,5 МВт	498,9 МВт
Чувашская республика	4552,7 млн. кВт*ч	5098 млн. кВт*ч	2187 МВт	840,5 МВт



## Протяженность линий электропередач субъектов электроэнергетики

№ п/п	Регионы	6/10 кВ (Км)	35 кВ (Км)	110 кВ (Км)	220 кВ (Км)	500 кВ (Км)
1	Республика Татарстан	53493	4725	5652	1663	633
2	Республика Чувашия	14159	1557	2637	465	182
3	Республика Марий- Эл	7141	837	1228	412	58
	Всего	56793	5622	8815	2303	873



## Количество подстанций субъектов электроэнергетики

№ п/п	Регионы	6/10/0,4 кВ (шт.)	35 кВ (шт.)	110 кВ (шт.)	220 кВ (шт.)	500 кВ (шт.)
1	Республика Татарстан	21816	472	277	16	3
2	Чувашская республика	9636	26	75	4	-
3	Республика Марий Эл	4210	44	52	5	1
	Всего	35662	542	404	24	4



# Федеральный государственный энергетический надзор

	ВСЕГО		Процентное соотношение
	2018	2019	% +/-
<b>Количество поднадзорных организаций</b>	34449	<b>33540</b>	-2,71 %
<b>Проведено проверок</b>	1474	<b>1579</b>	7,47 %
<b>Выявлено нарушений</b>	6506	<b>7371</b>	13,2 %
<b>Оформлено протоколов</b>	366	<b>467</b>	27,5 %
<b>штрафы</b>	350	<b>375</b>	6,5 %
<b>Дисквалификация</b>	0	<b>0</b>	0,00 %
<b>Предупреждение</b>	16	<b>27</b>	68,75 %
<b>Временный запрет деятельности</b>	0	<b>1</b>	100,00 %



## *Основные нарушения, выявленные при проведении проверок в области энергетики являются:*

- не проводится своевременная проверка знаний у ответственных лиц, их заместителей и персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации энергоустановок, отсутствие подготовленного персонала;
- не осуществляется систематический контроль за зданиями и сооружениями;
- не проводятся в объемах, предусмотренных нормами, испытания и измерения электрооборудования и аппаратов электроустановок котельных;
- не проводится техническое освидетельствование (диагностирование) технологических систем и основного электрооборудования после истечения установленного срока службы с целью оценки состояния, установления сроков и условий дальнейшей эксплуатации.
- не в полном объеме проведены капитальные ремонты энергооборудования;
- в ряде организаций отсутствуют заключения экспертизы промышленной безопасности газового оборудования, находящегося в эксплуатации свыше 20 лет.
- эксплуатация котлов ведётся без докотловой обработки воды;
- эксплуатация баков-аккумуляторов ведётся с нарушением требований Правил.



*Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости, поднадзорных предприятий и объектов энергетики являются:*

- износ основных фондов предприятий;
- более 70% электрооборудования электрических сетей энергоснабжающих организаций выработали нормативные сроки эксплуатации, а именно: 71 % линий электропередачи и 70 % трансформаторных подстанций проработали более 25 лет.
- более 40 % установленных котлов выработали сроки эксплуатации, установленные заводами - изготовителями. Оборудование эксплуатируется на основании результатов диагностики, заключений экспертиз промышленной безопасности.



# Допущено в эксплуатацию новых и реконструированных энергоустановок

Всего		Республика Татарстан		Чувашская Республика		Республика Марий Эл	
2018 (1 Квартал)	2019 (1 Квартал)	2018 (1 Квартал)	2019 (1 Квартал)	2018 (1 Квартал)	2019 (1 Квартал)	2018 (1 Квартал)	2019 (1 Квартал)
557	408	480	355	56	44	21	9



# Информация по согласованию границ охранных зон

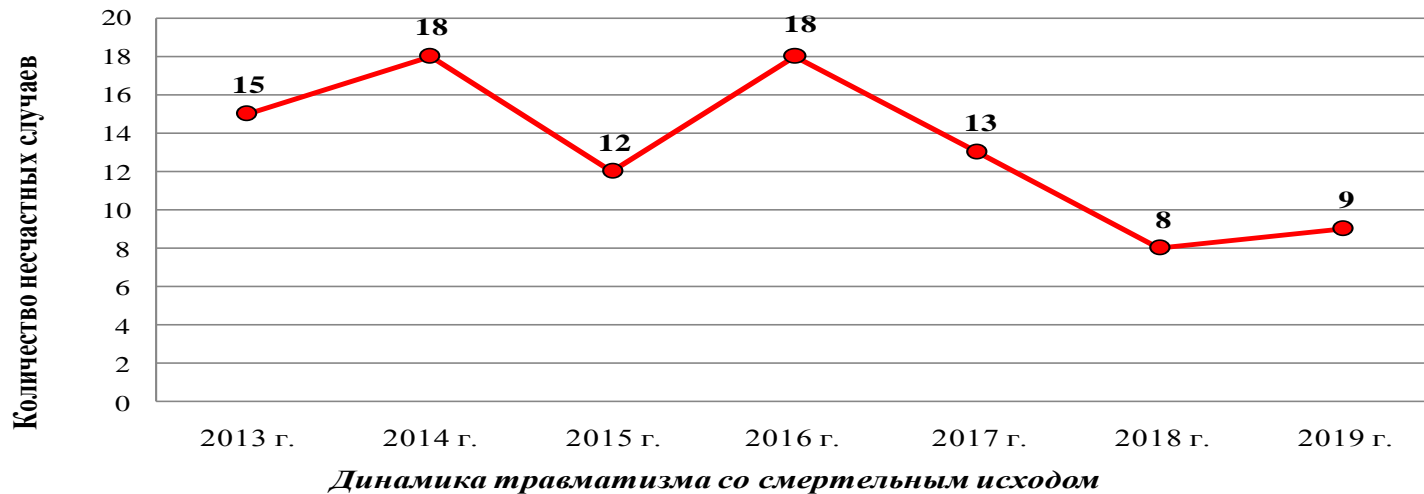
2017-2018 г.

Наименование		Количество поступивших заявлений		Количество отказов по согласованию границ охранных зон, выданных Управлением		Количество отказов во внесении сведений, полученных от Росреестра	
		2017	2018	2017	2018	2017	2018
1	Республика Татарстан	779	1370	58	176	21	29
2	Республика Чувашия	382	706	74	86	0	0
3	Республика Марий-Эл	9	8	4	0	1	8



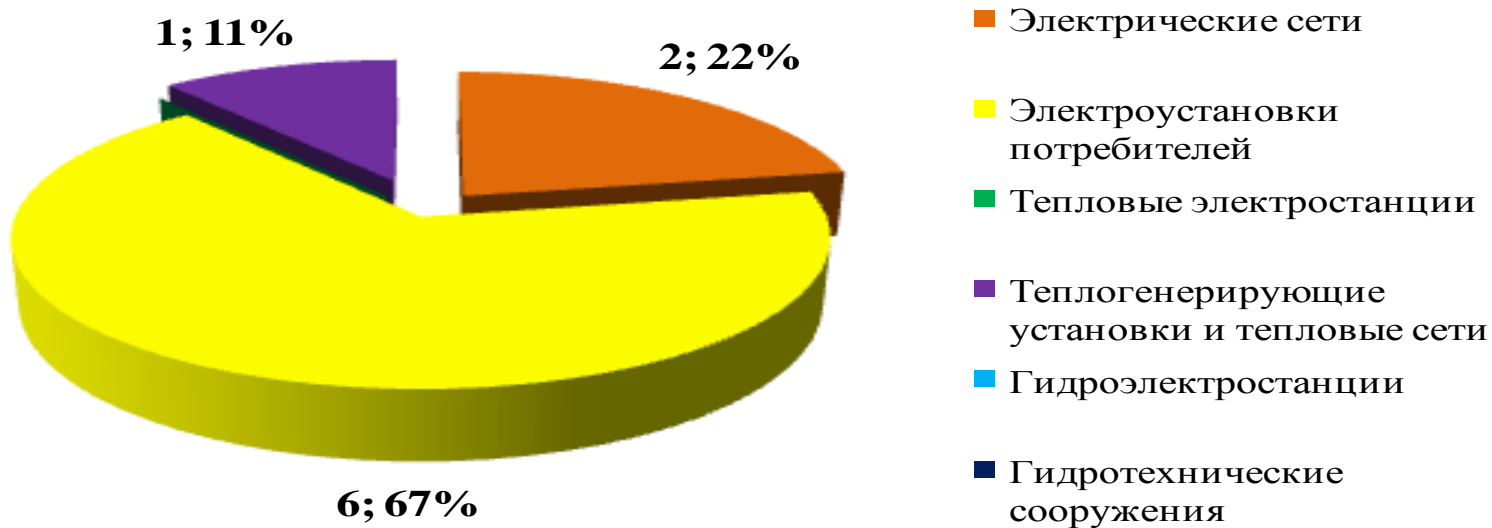


# Анализ несчастных случаев на энергоустановках организаций, подконтрольных территориальным органам Ростехнадзора,





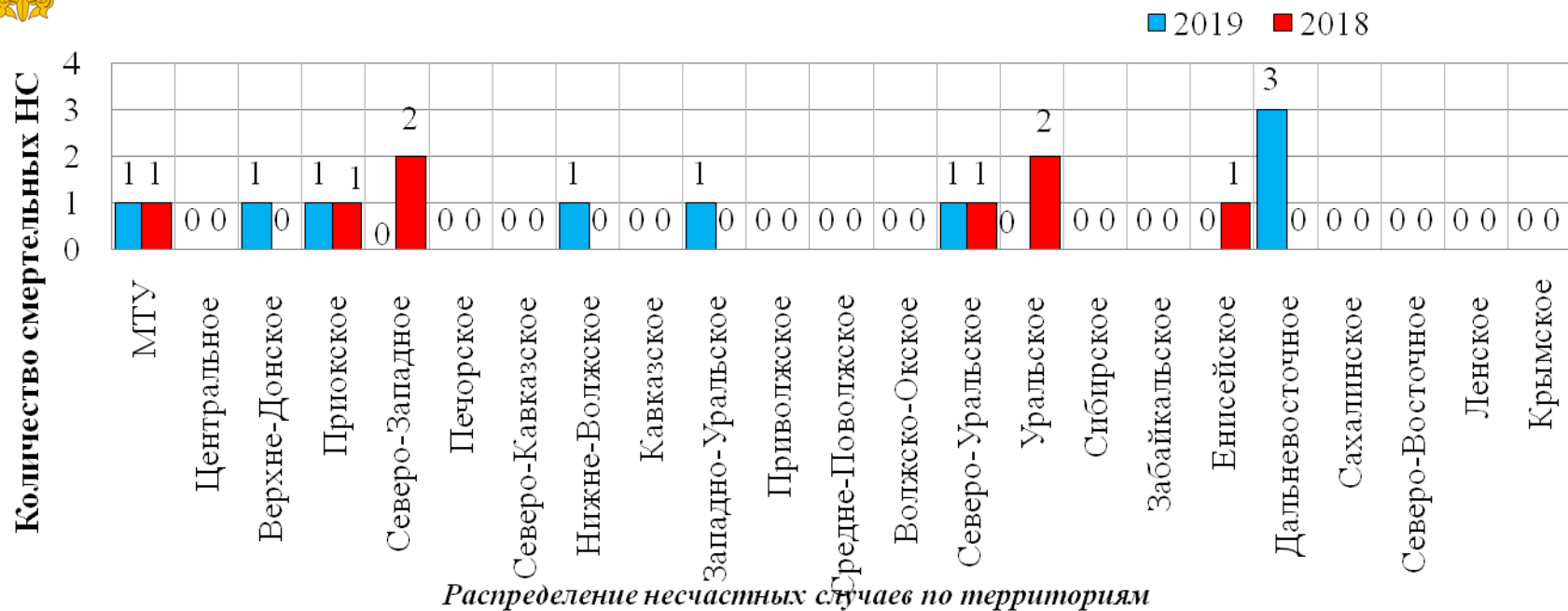
# Анализ несчастных случаев на энергоустановках организаций, подконтрольных территориальным органам Ростехнадзора,



***Распределение несчастных случаев по видам объектов  
Ростехнадзора***



# Анализ несчастных случаев на энергоустановках организаций, подконтрольных органам Ростехнадзора,



Только в апреле 2019 года произошло 7 несчастных случаев, 7 человек погибло.



*Исходя из анализа обстоятельств и причин  
смертельных несчастных случаев на энергоустановках,  
Ростехнадзор рекомендует руководителям организаций:*

1. Проводить ознакомление работников с материалами анализа несчастных случаев при проведении занятий и инструктажей по охране труда.
2. Повысить уровень организации производства работ на электрических установках. Исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест.
3. Обеспечить проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок. Персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках не допускать.
4. Обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты.
5. Усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ.
6. Проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий, повышать производственную дисциплину труда. Особое внимание обратить на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед.
7. Повысить уровень организации работ по обслуживанию, замене и ремонту энергооборудования. Усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров.
8. Не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств.
9. Не допускать проведение работ вне помещений при осуществлении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.
10. Обратить внимание на необходимость неукоснительного соблюдения требований производственных инструкций, инструкций по охране труда при выполнении работ, указаний, полученных при целевом инструктаже.
11. Регулярно проводить дни охраны труда, на которых необходимо не только изучать требования правил, но и разъяснять, чем данные требования обусловлены.



## *Основные причины не выдачи паспортов готовности Муниципальным образованиям к работе в ОЗП 2018-2019 г.г.:*

- наличие невыполненных теплоснабжающими организациями предписаний Приволжского управления Ростехнадзора;
- в муниципальных образованиях имеется задолженность за поставленную тепловую энергию (по учреждениям образования, учреждениям культуры);
- не приведение в соответствие с требованиями Правил бесхозных объектов электросетевого хозяйства, которые выявлялись при обращениях граждан.



## Основные нарушения выявленные при проведении плановых проверок Приволжским управлением Ростехнадзора образовательных

- Не проводится своевременное техническое обслуживание электроустановок и электрооборудования до 1000В учреждений. Графики ППР электрооборудования не разрабатываются, ремонт электрооборудования до 1000В не производится, ремонтная документация не оформляется, в связи с чем, силовое и осветительное электрооборудование до 1000В, находится в неудовлетворительном состоянии;
- Отсутствуют паспорта на заземляющие устройства, содержащие необходимые сведения, по заземляющим устройствам не проводятся визуальные осмотры видимой части заземляющего устройства, отсутствует график осмотров;
- Однолинейные схемы электроснабжения не разрабатываются, а если есть, то не соответствуют действительным схемам;
- Не проводятся эксплуатационные испытания электроустановок (сопротивление изоляции, сопротивление растекания контура заземления, сопротивление металлической связи, сопротивление петли фаза- ноль, срабатывание защиты);
- Электроустановки до 1000В не обеспечиваются испытанными средствами защиты для работ в действующих электроустановках, согласно Норм комплектации;
- Открыто проложенные заземляющие проводники не предохранены от коррозии и не окрашены в черный цвет;
- Не все электротехнологическое оборудование имеет связь с заземляющим проводником;
- Силовые кабельные линии проложенные по стене не закрепляются, несут механические нагрузки;
- Силовые проводники в распределительных устройствах 0,4кВ подключаются под одно болтовое соединение в количестве более трех;
- Открыто проложенные кабели и провода не защищаются от механических повреждений;
- В распределительных устройствах 0,4кВ на дверцах отсутствуют запирающие устройства, исключающие доступ к открытым токоведущим частям неинструктированного персонала;
- Соединения силовых и осветительных электропроводок выполняется не в соединительных коробках посредством «скруток»;
- Не разработан план (график) технического обслуживания и ремонта энергоустановок.

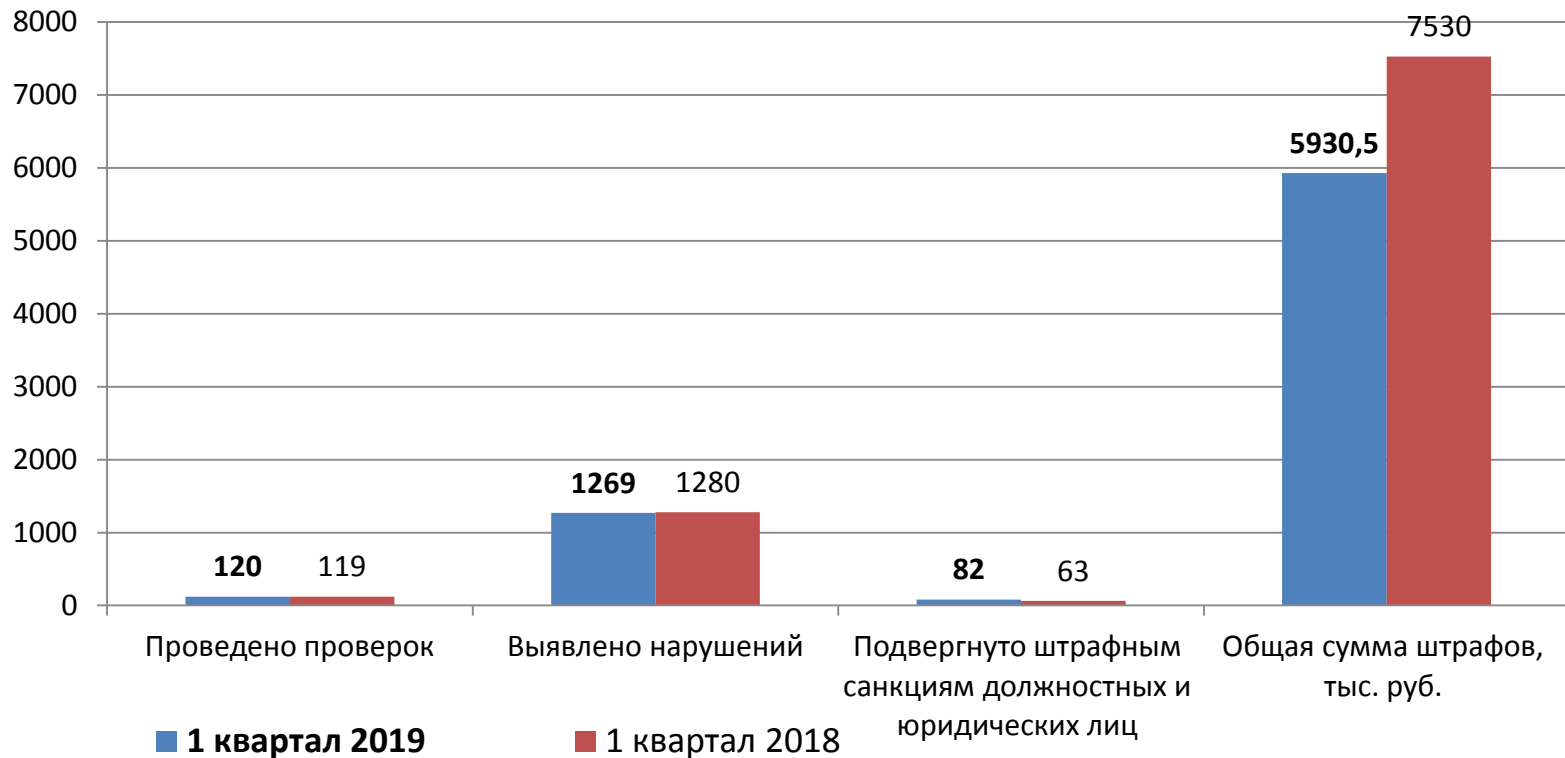


## Типовые нарушения безопасности эксплуатации гидротехнических сооружений:

- право собственности ГТС не оформлено.
- не разработана в установленном порядке декларация безопасности ГТС, в т.ч. отсутствует экспертиза деклараций безопасности ГТС и не определены утвержденные критерии безопасности ГТС;
- не разработаны правила эксплуатации ГТС;
- плохое состояние ряда сооружений (ухудшения показателей прочности материалов) в связи с тем, что они отработали нормативный срок службы;
- отсутствие служб эксплуатации и обученного квалифицированного персонала;
- отсутствие проектно-технической документации на местах.



# Государственный строительный надзор







## *Основными нарушениями, установленными в ходе осуществления государственного строительного надзора, являются*

- невыполнение требований проекта и отступления от проектных решений;
- отсутствие или низкий уровень строительного контроля;
- отсутствие проектов производства работ, технологических карт при работе с подъемными сооружениями;
- неуккомплектованность исполнительно-технической документации;
- несвоевременное извещение о начале производства СМР органов государственного строительного надзора;
- отсутствие допуска у подрядных организаций на виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства.



Указ Президента РФ от 6 мая 2018 г. № 198 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу».

***Согласно Указу: необходимость повышения уровня промышленной безопасности обусловлена следующими факторами:***

- а) увеличение количества промышленных объектов, технические и технологические ресурсы которых близки к предельным или полностью исчерпаны;
- б) рост непроизводительных затрат, связанных как с причинением вреда в результате аварий, так и с существованием неоправданных административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности в области промышленной безопасности;
- в) низкий уровень профессиональной подготовки административно-управленческого, технического и обслуживающего персонала, что ведет к росту нарушений требований промышленной безопасности;
- г) несоблюдение технических и технологических норм при производстве оборудования и других технических устройств, а также требований и условий, предусмотренных технической документацией, при проектировании, строительстве, эксплуатации, капитальном ремонте, реконструкции, консервации или ликвидации промышленных объектов.



# Указ Президента РФ от 6 мая 2018 г. № 198 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу».

## ***Приоритетные направления реализации государственной политики в области промышленной безопасности:***

-совершенствование нормативно-правового регулирования и государственного управления в области обеспечения промышленной безопасности;

-выявление, анализ, прогнозирование и внедрение единых критериев оценки и категорирования рисков аварий на объектах промышленности;

-усиление защиты объектов промышленности от возможного вредного воздействия техногенных и природных факторов, а также от террористических воздействий;

-обеспечение комплексной защиты и противоаварийной устойчивости объектов промышленности и их инфраструктуры;

-повышение эффективности федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, использование новых принципов при осуществлении мероприятий по контролю в области промышленной безопасности;

-сокращение количества бесхозных производственных объектов;

-эффективное кадровое обеспечение деятельности в области промышленной безопасности, а также государственного регулирования в области промышленной безопасности;

-развитие культуры промышленной безопасности, осознание личной ответственности за состояние промышленной безопасности и формирование нетерпимого отношения к нарушениям требований промышленной безопасности;

-урегулирование вопросов обеспечения промышленной безопасности на территориях (объектах), где юрисдикция Российской Федерации в части обеспечения промышленной безопасности не осуществляется;

-развитие международного сотрудничества в области промышленной безопасности.



## Указ Президента РФ от 6 мая 2018 г. № 198 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую

На основе приоритетных направлений поставлены 25 конкретных задач государственной политики в области промышленной безопасности.

Определены инструменты реализации Основ, предусматривающие общее участие федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и эксплуатирующих организаций в пределах своих полномочий в организации и проведении мероприятий в области промышленной безопасности.

Результатами реализации Основ должны стать обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий и инцидентов на промышленных объектах, а также укрепление правопорядка в области промышленной безопасности.



Спасибо за внимание